



**ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНЫХ
БИОЛОГИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

Научные исследования
Проекты устойчивого
природопользования
Экологические изыскания
Общественный контроль
Экспертизы

385060, Адыгея, Майкоп, ст. Ханская, ул. Полевая, 50. E-mail: brinikh50@gmail.com; тел. 8 (918) 4258435

№ 15 от 14.02.2019 года

г. Майкоп

ЗАКЛЮЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

Эколого-правовое обоснование привлечения к ответственности лиц за нахождение транспортных средств вне дорог на землях лесного фонда

1. Полномочия учреждения, компетенция специалиста:

Согласно пункту 2.1 Устава частного учреждения «Институт региональных биологических исследований», Учреждение создается для достижения следующих целей:

2.1.1. Поддержка и повышение эффективности фундаментальных и прикладных естественнонаучных исследований на региональном уровне.

2.1.2. Разработка проектных решений и новых технологий в области устойчивого природопользования, их апробация и внедрение в производство.

2.1.3. Оказание услуг органам государственной власти и местного самоуправления, юридическим и физическим лицам в области охраны природы и устойчивого природопользования, развития туризма и рекреации.

Для достижения поставленных целей Учреждение в соответствии с действующим законодательством осуществляет следующую деятельность:

2.2.2. Участвует в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам устойчивого природопользования.

2.2.9. Осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе оказывает услуги ... по подготовке экспертных материалов, в т.ч. для общественных экологических экспертиз, оценок воздействия на окружающую среду, эколого-экономических обоснований.

Основным видом деятельности учреждения согласно ОКВЭД является «Научные исследования и разработки в области естественных наук». Дополнительным видом деятельности согласно ОКВЭД является «Лесоводство».

Специалист Бриних Валерий Александрович закончил в 1989 году биологический факультет Киевского государственного университета им. Т.Г. Шевченко (диплом ТВ-I № 160292) по специальности «зоология и ботаника» со специализацией «биолог – зоолог позвоночных». Закончил в 2005 году заочную аспирантуру Майкопского государственного технологического университета по специальности «Биологические ресурсы». Имеет стаж работы по специальности в области охраны и использования объектов растительного и животного мира 24 года.

Является штатным экспертом Минприроды Краснодарского края и Управления по охране окружающей среды и природных ресурсов Республики Адыгея в области государственной экологической экспертизы. С 2006 года по настоящее время – учредитель и директор частного учреждения «Институт региональных биологических исследований».

2. Постановка проблемы.

Серьезной проблемой для охотпользователей является езда в охотничьих лесных угодьях на внедорожных автотранспортных средствах и мототехнике. Угрозу представляет не только использование авто- и мототранспортных средств в целях добычи охотничьих ресурсов, но и сам факт нахождения в лесных угодьях (в качестве средства передвижения) работающих источников физических факторов негативного воздействия, в первую очередь, шумовых. Фактор беспокойства, особенно в период размножения животных, не менее губителен для популяций и экосистемы в целом, чем прямое уничтожение охотничьих ресурсов.

При этом эффективных правовых решений по данной проблеме крайне мало. В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса РФ, граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов. Граждане обязаны соблюдать [правила](#) пожарной и санитарной безопасности в лесах, [правила](#) лесовосстановления и ухода за лесами. Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в [Красную книгу Российской Федерации](#), красные книги субъектов Российской Федерации, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным [законом](#) от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

- 1) пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;
- 2) безопасности граждан при выполнении работ.

3. Обоснование решения проблемы.

Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным статьей 11 Лесного кодекса РФ, не допускается.

При этом, согласно постановлению Правительства РФ от 29.12.2018 г. № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства», в пункте 6 приложения № 3 к особенностям возмещения вреда

приведен отдельный самостоятельный состав нарушения лесного законодательства, за который предусмотрена гражданско-правовая (материальная) ответственность: **самовольное снятие, уничтожение или порча почв, нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог.**

Это соответствует требованиям статьи 99 Лесного кодекса, согласно которой лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. К иной ответственности относится, в том числе, материальная ответственность, реализуемая путем возмещения причиненного вреда. Особенности возмещения вреда, включая таксы и методику определения размера возмещения такого вреда, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, несмотря на право свободного и бесплатного пребывания в лесах, граждане законодательно ограничены в действиях, способных негативно повлиять на состояние лесных экосистем, ограничить права и свободы других лиц. Недаром самовольное снятие, уничтожение или порча почв включены в тот же пункт, что и нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог. И совершенно ясно, на каких основаниях.

Целевым назначением всего комплекса мероприятий по освоению защитных лесов, согласно части 4 статьи 12 Лесного кодекса РФ, является сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов. Одним из важнейших компонентов нормально функционирующих лесных экосистем являются лесные почвы.

Почво- и водоохранная функции лесов определяют и особые направления почвообразования. Разработаны многочисленные эмпирические регрессионные модели, показывающие зависимость класса бонитета насаждения и его запаса от содержания (или запаса) гумуса, азота, фосфора и калия в почве.

О тесной связи леса и почвы писали классики лесоводства и почвоведения (Г.Ф. Морозов, М.Е. Ткаченко, В.В. Докучаев и др.) Известна приуроченность древесных пород к определенным почвам: сосны – к песчаным, ели – к суглинкам, липы – к глинистым разновидностям, дуба и ясеня – к серым лесным и черноземам, ольхи – к перегнойным, осины – к полугидроморфным легким почвам и т.п.

Лесные почвы обычно обладают большим естественным плодородием, т.к. зольные элементы и азот хвои и листьев возвращаются в почву, в отличие от почв полей, с которых часто вывозят с урожаем всю надземную часть растений. В лесу органический опад накапливается в виде лесной подстилки на поверхности почвы и участвует в образовании гумуса. Для корневой системы деревьев и кустарников опад часто служит средой обитания. Биологический круговорот веществ в лесных почвах отличается большой емкостью и интенсивностью обмена веществ.

Поэтому порча и, тем более, уничтожение лесных почв неизбежно вызовет ухудшение состояния лесных насаждений, вплоть до их ослабления, усыхания и гибели. Под порчей лесных почв понимается как ухудшение их химического состава

(например, в результате загрязнения), так и ухудшение физической структуры почв (например, из-за их уплотнения). В результате уплотнения почв ухудшаются процессы газообмена и фильтрации веществ, значительно снижаются количественные и качественные показатели биоразнообразия почвенных организмов. Одной из причин уплотнения почв, а в ряде случаев – их сдирания и гибели, является чрезмерное воздействие давления на почву колесного транспорта, особенно в отношении сырых и влажных типов лесонасаждений.

Одним из основных принципов охраны окружающей среды является презумпция экологической опасности любой человеческой деятельности. Поэтому любая человеческая деятельность по определению причиняет вред, пока не будет доказано отсутствие негативного воздействия от нее на окружающую природную среду.

Таким образом, нахождение транспортных средств и механизмов в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог априори причиняет вред, следовательно, образует состав правонарушения. Параметры причиненного вреда не требуют обоснования, т.к. законодатель уже учел его в таксах, которые не нуждаются в дополнительных доказательствах. Это нарушитель, т.е. лицо, управляющее транспортным средством во время езды в лесу вне дорог, должен доказать отсутствие вреда от его деятельности.

Учитывая неустоявшуюся судебную практику по данному виду правонарушений, при выявлении в лесу вне дорог и иных установленных для нахождения транспортных средств мест какой-либо техники, кроме специального назначения, желательно указывать в протоколе о правонарушении все виды допущенных нарушений, неразрывно связанных с нахождением в лесу конкретного транспортного средства. Это могут быть нарушения требований правил санитарной и (или) пожарной безопасности в лесах, нарушения, связанные с рубками или другими способами повреждения или уничтожения лесной растительности, а также иные правонарушения, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях:

Статья 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах

2. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах.

Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов

1. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления.

2. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных защитных полос в состояние, пригодное для пользования.

5. Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах.

Статья 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов

1. Сенокосение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, а равно выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных.

2. Самовольные заготовка и сбор, а также уничтожение мха, лесной подстилки и других недревесных лесных ресурсов.

3. Размещение ульев и пчел, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено.

Статья 8.29. Уничтожение мест обитания животных

Уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

Статья 8.30. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ

Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ.

Статья 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах

1. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

2. Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе.

Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

2.1. Действия, предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, совершенные в лесопарковом зеленом поясе.

3. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима.

4. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека.

Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Статья 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира

1. Нарушение правил охоты, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2, 1.3 настоящей статьи.

1.1. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи.

1.2. Осуществление охоты с нарушением установленных правилами охоты сроков охоты, за исключением случаев, если допускается осуществление охоты вне установленных сроков, либо осуществление охоты недопустимыми для использования орудиями охоты или способами охоты.

1.3. Непредъявление по требованию должностных лиц органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира (в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам) и среды их обитания, органов, осуществляющих функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный охотничий надзор, функции по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, других уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации должностных лиц, производственных охотничьих инспекторов охотничьего билета, разрешения на добычу охотничьих ресурсов, путевки либо разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия в случае осуществления охоты с охотничьим огнестрельным и (или) пневматическим оружием.

2. Нарушение правил, регламентирующих рыболовство, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса.

3. Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 2 настоящей статьи.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

Статья 8.42. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

1. Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

Статья 8.44. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления

1. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи.

Статья 8.45.1. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе

Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе.

4. Расчет размера вреда при нахождении транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог.

В пункте 6 приложения № 3 к постановлению Правительства РФ от 29.12.2018 г. № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» указан размер ущерба за данное правонарушение, а именно – 4-кратная наибольшая ставка платы за единицу объема древесины основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации (за каждое транспортное средство или механизм, кроме специального назначения, находящиеся в защитных лесах вне отведенных мест либо двигающиеся вне существующих дорог). При этом применяется наибольшее значение ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений (основные породы), установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Согласно Методике определения размера возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, являющейся приложением № 4 к Особенности возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 г. № 1730:

1. Настоящая методика устанавливает порядок определения размера возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (далее - вред).

5. Размер вреда, подлежащего возмещению, определяется с точностью до 1 рубля.

6. Размер такс подлежит увеличению в 2 раза при определении размера вреда, причиненного в связи с: г) нарушением лесного законодательства в защитных лесах, особо защитных участках лесов (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях и особо защитных участках защитных лесов).

7. Размер такс подлежит увеличению в 3 раза при определении размера вреда, причиненного в связи с нарушением лесного законодательства на особо защитных участках защитных лесов, а также в лесах, расположенных в лесопарковых зеленых поясах.

8. Размер такс подлежит увеличению в 5 раз при определении размера вреда, причиненного в связи с нарушением лесного законодательства в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

При расчете установленных такс применяется коэффициент индексации ставок платы за единицу объема лесных ресурсов, принятый постановлением Правительства РФ от 11.11.2017 г. № 1363, в размере 2,38 для 2019 года и 2,62 для 2010 года.

Наибольшая ставка платы за единицу объема древесины дуба (для Северо-Кавказского горного лесотаксационного района, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310) составляет 917,82 руб. за 1 м³.

Таким образом, взыскиваемая с нарушителя лесного законодательства сумма компенсации причиненного вреда за 1 единицу транспортного средства (независимо от типа, модели, размеров и массы) в общем случае для защитных лесов составляет:

$$4 \times 917,82 \text{ руб.} \times 2 = 7342,56 \text{ руб.} = 7343 \text{ руб.}$$

Приложение: Копия диплома Бриниха В.А. – на 1-м листе.

Директор ЧУ ИРБИС



В.А. Бриних